

Số: /BC-UBND

Hải Dương, ngày tháng 12 năm 2020

## **BÁO CÁO**

### **Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020 và dự kiến kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương năm 2021 của tỉnh Hải Dương**

*(Tài liệu báo cáo tại kỳ họp thứ 15- HĐND tỉnh khóa XVI)*

#### **A. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2020**

Thực hiện Quyết định số 1706/QĐ-TTg ngày 29/11/2019 của Thủ tướng Chính phủ về giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước 2020 và các Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 13/12/2019, số 01/2020/NQ-HĐND ngày 25/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước năm 2020, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách tỉnh năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao kế hoạch đầu tư công năm 2020 cho các cấp quản lý ngân sách và các chủ đầu tư để thực hiện các chương trình, dự án theo đúng danh mục và kế hoạch vốn đã được Thủ tướng Chính phủ, Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.

Căn cứ kết quả thực hiện 11 tháng và dự kiến thực hiện đến hết năm 2020, UBND tỉnh báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020 như sau:

#### **I. Công tác chỉ đạo điều hành kế hoạch đầu tư công năm 2020**

Ngay từ đầu năm, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tập trung chỉ đạo các Sở, ngành, địa phương, chủ đầu tư và đơn vị có liên quan triển khai kế hoạch đầu tư công năm 2020, đẩy nhanh tiến độ thực hiện, sớm nghiệm thu khối lượng hoàn thành và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công. Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo nhiều giải pháp quyết liệt thực hiện đồng bộ, tháo gỡ kịp thời các khó khăn, vướng mắc để thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công theo Nghị quyết của HĐND tỉnh và Nghị quyết số 84/NQ-CP ngày 29/5/2020 của Chính phủ về các nhiệm vụ, giải pháp tiếp tục tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công và bảo đảm trật tự an toàn xã hội trong bối cảnh đại dịch Covid-19; xác định việc đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công là nhiệm vụ chính trị trọng tâm năm 2020 nhằm thúc đẩy xây dựng và từng bước hoàn thiện kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội thiết yếu, kích thích sản xuất kinh doanh, tiêu dùng, tạo việc làm và bảo đảm an sinh xã hội, góp phần thu hút các nguồn vốn đầu tư xã hội khác, thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, thực hiện cao nhất các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 trong bối cảnh đại dịch Covid-19.

HDND tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo rà soát, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 và kế hoạch đầu tư công năm 2020 của một số dự án không có khả năng giải ngân do khối lượng thực hiện đạt thấp hơn kế hoạch vốn giao, để bổ sung vốn tập trung triển khai và đầu tư một số công trình, dự án hoàn thành trong năm 2020.

## **II. Kết quả giao kế hoạch vốn ngân sách nhà nước và giải ngân vốn đầu tư**

Tổng vốn đầu tư công trong kế hoạch thanh toán năm 2020 của toàn tỉnh ước thực hiện là 6.473,9 tỷ đồng<sup>1</sup>, bao gồm: vốn kế hoạch năm 2020 là 3.491,9 tỷ đồng; vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020 là 770,9 tỷ đồng; vốn bổ sung từ các nguồn tăng thu tiền sử dụng đất, tiết kiệm chi ngân sách... ước khoảng 2.211,1 tỷ đồng (*Chi tiết có Phụ lục biểu số 01 kèm theo*).

Đến hết ngày 15/12/2020, tổng vốn giải ngân là 4.393,7 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 79% kế hoạch vốn thanh toán đã giao. Cụ thể về kế hoạch vốn và giải ngân vốn đầu tư như sau:

### **1. Vốn ngân sách trung ương**

Tổng vốn thanh toán năm 2020 là 840,7 tỷ đồng, bao gồm: vốn kế hoạch năm 2020 là 775,9 tỷ đồng và vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020 là 64,8 tỷ đồng. Cụ thể về phân bổ các nguồn vốn như sau:

#### **1.1. Vốn chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới**

- Tổng vốn thanh toán năm 2020 là 391,6 tỷ đồng, bao gồm:

+ Vốn kế hoạch năm 2020 là 361,9 tỷ đồng: Tiếp tục hỗ trợ đầu tư cho các xã theo kế hoạch thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới năm 2020; hỗ trợ đầu tư cải tạo, nâng cấp kết cấu hạ tầng cho các Hợp tác xã nông nghiệp theo quy định của Chính phủ và hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Nông nghiệp và PTNT; hỗ trợ cho các xã, huyện khó khăn đặc thù và các xã sau sát nhập theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; xây dựng, cải tạo, nâng cấp hệ thống kết cấu hạ tầng cho các vùng sản xuất tập trung; hỗ trợ xây dựng thí điểm thôn nông thôn mới kiểu mẫu, thực hiện chính sách liên kết trong sản xuất và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp.

+ Vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020 là 29,7 tỷ đồng.

- Về giải ngân vốn đầu tư: Đến ngày 15/12/2020 đã giải ngân 248,6 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 63,5% kế hoạch vốn thanh toán. Trong đó, giải ngân vốn kế hoạch năm

---

<sup>1</sup>- Sau khi đã giảm trừ 112,5 tỷ đồng vốn ODA cấp phát từ NSTW do không có nhu cầu sử dụng trong năm 2020, đã đề nghị trả NSTW để bố trí cho các dự án của Bộ, ngành, địa phương khác; giảm trừ 6,3 tỷ đồng nguồn bội chi NSDP chưa phân bổ chi tiết do không có nhu cầu vay trong năm 2020; giảm trừ 200 tỷ đồng của Đề án “Xây dựng Chính quyền điện tử và Đô thị thông minh tỉnh Hải Dương giai đoạn 2020-2025, định hướng đến năm 2030” đã đề nghị điều chỉnh giảm vốn đầu tư công để lập Quỹ phát triển đất.

Tính đến ngày 15/12/2020, tổng các nguồn vốn thanh toán là 5.582,2 tỷ đồng (các nguồn vốn bổ sung cuối năm 2020 dự kiến từ vốn tăng thu tiền sử dụng đất cấp huyện, xã).

2020 là 227,1 tỷ đồng, đạt 62,7%; vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020 là 21,6 tỷ đồng, đạt 72,8%.

## **1.2. Vốn đầu tư theo các chương trình mục tiêu (vốn trong nước)**

Tổng vốn thanh toán năm 2020 là 449,1 tỷ đồng, bao gồm: vốn kế hoạch năm 2020 là 414 tỷ đồng; vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020 là 35,1 tỷ đồng. Đến ngày 15/12/2020 đã giải ngân 274,5 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 61,1% kế hoạch vốn thanh toán. Trong đó, giải ngân vốn kế hoạch năm 2020 là 241,1 tỷ đồng, đạt 58,2%; vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020 là 33,5 tỷ đồng, đạt 95,3%. Cụ thể như sau:

- Dự án đầu tư chuyên tiếp: Tổng vốn đầu tư đã giao cho 09 dự án là 404,6 tỷ đồng, đến ngày 15/12/2020 đã giải ngân 240,6 tỷ đồng, đạt 67,7%. Bao gồm:

+ Dự án chuyên tiếp dự kiến hoàn thành trong năm 2020: Tổng vốn thanh toán của 05 dự án là 168 tỷ đồng, vốn đã giải ngân 132 tỷ đồng, đạt 78,6%. Trong đó, có 02 dự án tỷ lệ giải ngân đạt trên 80% (97,5%) và 03 dự án dưới 80% (66,6%).

+ Dự án chuyên tiếp dự kiến hoàn thành sau năm 2020: Tổng vốn thanh toán của 04 dự án là 236,6 tỷ đồng, vốn đã giải ngân 142,1 tỷ đồng, đạt 60%. Trong đó, có 03 dự án tỷ lệ giải ngân trên 80% (89,7%) và 01 dự án đạt dưới 80% (44%).

- Dự án khởi công mới: Tổng vốn giao cho 03 dự án là 40,5 tỷ đồng (thuộc vốn giao bổ sung trong năm từ nguồn dự phòng chung và điều chỉnh giảm dự án quan trọng quốc gia), vốn đã giải ngân 0,5 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 1,1%.

- Vốn chuẩn bị đầu tư: phân bổ cho 02 dự án là 04 tỷ đồng (chưa giải ngân).

## **1.3. Vốn nước ngoài (ODA)**

Tổng vốn năm 2020 là 115,2 tỷ đồng và được phân bổ cho 02 dự án. Nhưng cả 2 dự án không có khối lượng hoàn thành, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có văn bản số 3270/UBND-VP ngày 09/9/2020 đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính và các Bộ, cơ quan trung ương xét duyệt trình Thủ tướng Chính phủ quyết định điều chỉnh giảm kế hoạch vốn nước ngoài năm 2020 để bổ sung vốn cho các dự án của các Bộ, cơ quan trung ương và các địa phương khác có nhu cầu sử dụng theo quy định.

## **2. Vốn ngân sách địa phương**

### **2.1. Vốn ngân sách cấp huyện, cấp xã**

Tổng vốn năm 2020 ước thực hiện là 4.328,1 tỷ đồng<sup>2</sup>, bao gồm: vốn kế hoạch năm 2020 là 1.980 tỷ đồng, vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020 là 348 tỷ đồng và dự kiến tăng thu tiền sử dụng đất năm 2020 là 2.000 tỷ đồng. Đến ngày 15/12/2020 đã giải ngân 2.939,4 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 85,5% kế hoạch vốn thanh toán

---

<sup>2</sup>- Tính đến hết ngày 15/12/2020, đã phân bổ chi tiết 3.436,4 tỷ đồng, trong đó vốn kế hoạch năm 2020 là 3.088,3 tỷ đồng.

đã giao chi tiết. Trong đó, giải ngân vốn kế hoạch năm 2020 là 2.697 tỷ đồng, đạt 87,3% và vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020 là 242,4 tỷ đồng, đạt 69,6%.

## **2.2. Vốn ngân sách tỉnh**

Tổng vốn thanh toán năm 2020 là 1.305,2 tỷ đồng, bao gồm: vốn kế hoạch năm 2020 là 947,1 tỷ đồng<sup>3</sup>; vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020 là 358,1 tỷ đồng. Đến ngày 15/12/2020 đã giải ngân 931,1 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 71,3% kế hoạch vốn thanh toán; trong đó, giải ngân vốn kế hoạch năm 2020 là 587,5 tỷ đồng, đạt 62% và vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020 là 343,6 tỷ đồng, đạt 96%. Cụ thể như sau:

- Dự án hoàn thành, bàn giao và đưa vào sử dụng từ năm 2019 trở về trước: Tổng vốn thanh toán năm 2020 của 17 dự án là 129,9 tỷ đồng, vốn đã giải ngân 122,8 tỷ đồng, đạt 94,5%.

- Dự án đầu tư chuyển tiếp: Tổng vốn thanh toán năm 2020 của 55 dự án là 970,4 tỷ đồng, vốn đã giải ngân 694,3 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 71,5%. Bao gồm:

+ Dự án chuyển tiếp dự kiến hoàn thành trong năm 2020: Tổng vốn đầu tư năm 2020 của 38 dự án là 603,8 tỷ đồng, vốn đã giải ngân 448,3 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 74,2%. Trong đó, có 19 dự án tỷ lệ giải ngân đạt trên 80% (98,4%); 17 dự án giải ngân đạt dưới 80% (69,1%); 02 dự án do khó khăn vướng mắc về bồi thường GPMB, giải ngân đạt 37,4%.

+ Dự án chuyển tiếp dự kiến hoàn thành sau năm 2020: Tổng vốn đầu tư năm 2020 của 17 dự án là 366,7 tỷ đồng, vốn đã giải ngân 246,1 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 67,1%. Trong đó, có 07 dự án tỷ lệ giải ngân đạt trên 80% (98,3%); 09 dự án giải ngân đạt dưới 80% (24,7%); 01 dự án do khó khăn vướng mắc về bồi thường GPMB, tỷ lệ giải ngân đạt 20,3%.

- Dự án khởi công mới: Tổng vốn đầu tư năm 2020 của 07 dự án là 176,5 tỷ đồng, vốn đã giải ngân 90,8 tỷ đồng, đạt tỷ lệ 51,4%. Trong đó, đối với 03 dự án giao vốn đầu năm, tỷ lệ giải ngân đạt 81,3%; 04 dự án bổ sung mới, giải ngân đạt 47,3%.

*(Chi tiết về danh mục dự án, kế hoạch vốn thanh toán năm 2020 có Phụ lục biểu số 02 kèm theo)*

## **III. Tình hình thực hiện dự án trọng điểm trong kế hoạch đầu tư công năm 2020**

### **1. Dự án Đường trục Bắc - Nam tỉnh Hải Dương**

**1.1. Đối với đoạn tuyến phía Nam, từ nút giao đường ô tô cao tốc Hà Nội Hải Phòng đến cầu Hiệp (dài 16,8 km):**

---

<sup>3</sup>- Không bao gồm: 200 tỷ đồng giao thực hiện “Đề án Xây dựng Chính quyền điện tử và Đô thị thông minh tỉnh Hải Dương giai đoạn 2020-2025, định hướng đến năm 2030” đã đề nghị điều chỉnh giảm vốn đầu tư công để lập Quỹ phát triển đất; 6,3 tỷ đồng nguồn bội chi NSĐP đã giảm trừ do không có nhu cầu vay trong năm 2020.

Tổng mức đầu tư là 1.408 tỷ đồng. Kế hoạch đầu tư công 5 năm 2016-2020 được giao vốn TPCP là 350 tỷ đồng và vốn ngân sách địa phương là 494,3 tỷ đồng.

Đến tháng 01 năm 2020 dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng, với tổng giá trị khối lượng hoàn thành khoảng 1.090 tỷ đồng. Lũy kế vốn đã giao cho dự án là 1.033,2 tỷ đồng.

**1.2. Đối với đoạn tuyến phía Bắc (nối Quốc lộ 18 với Quốc lộ 5, dài 15,6km):**

- Đoạn tuyến từ Quốc lộ 18 đến cầu Triều (bao gồm cả cầu Triều): Tỉnh Quảng Ninh đầu tư toàn bộ dự án và đã khởi công tháng 10 năm 2019.

- Đoạn tuyến từ cầu Triều đến Quốc lộ 5 (dài 12,6 km): Kế hoạch vốn NSDP 5 năm và hằng năm trong giai đoạn 2016-2020 đã phân bổ 108,5 tỷ đồng để đầu tư xây dựng đoạn tuyến từ cầu Triều đến đường tỉnh 389 (dài 4,3 km), với tổng mức đầu tư 200,6 tỷ đồng; dự kiến hoàn thành trong năm 2020.

- Phần còn lại của đường trục Bắc - Nam (Đoạn từ đường tỉnh 389 kết nối với Quốc lộ 5) đang đưa vào danh mục kêu gọi vốn ODA.

## **2. Dự án Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương**

Hạng mục dự án Trung tâm văn hóa xứ Đông (Trung tâm văn hóa và Quảng trường) có tổng mức đầu tư là 648,7 tỷ đồng. Kế hoạch vốn NSDP 5 năm và hằng năm trong giai đoạn 2016-2020 đã phân bổ cho dự án là 541 tỷ đồng.

Đến tháng 7 năm 2020 dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng, với giá trị khối lượng hoàn thành khoảng 618,7 tỷ đồng.

## **IV. Đánh giá chung về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020**

### **1. Các kết quả đạt được**

1.1. Kế hoạch năm 2020 đã được các cấp phân bổ cụ thể cho các dự án và triển khai kịp thời ngay từ đầu năm. Vốn phân bổ theo đúng quy định của pháp luật về đầu tư công; trong đó đã tập trung bố trí vốn thanh toán khối lượng hoàn thành và đầu tư các công trình chuyển tiếp. Cấp huyện tiếp tục chỉ đạo cấp xã thực hiện các giải pháp tập trung cho xử lý nợ đọng XDCCB và hạn chế việc phát sinh nợ XDCCB mới.

1.2. Tỉnh ủy, HĐND và UBND tỉnh đã tăng cường công tác chỉ đạo, kiểm tra các Sở, ngành, chủ đầu tư, các huyện, thành phố, thị xã tập trung hoàn thiện các thủ tục đầu tư, xây dựng, đất đai...; giải quyết dứt điểm các khó khăn, vướng mắc để đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án, đặc biệt là các dự án trọng điểm, dự án giao thông kết nối liên tỉnh có sức lan tỏa, tạo động lực đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội. Đến nay đã hoàn thành và đưa vào sử dụng nhiều công trình, trong đó có các công trình thủy lợi phục vụ cho công tác phòng chống ngập, úng, hạn và dự án trọng điểm, dự án lớn, kết nối liên tỉnh như: Đường trục Bắc - Nam, đoạn tuyến phía Nam, từ nút giao đường ô tô cao tốc Hà Nội - Hải Phòng đến cầu Hiệp

(giai đoạn 1); Trung tâm văn hóa Xứ Đông; Cầu Mây; đường dẫn nối cầu Hàn đoạn nối từ đường 5B đến Quốc lộ 37. Tập trung chỉ đạo hoàn thiện thủ tục bồi thường giải phóng mặt bằng, bổ sung vốn để đẩy nhanh tiến độ đầu tư dự án đường dẫn nối cầu Quang Thanh và dự án đường dẫn cầu Dinh kết nối với Quốc lộ 17B (kết nối với TP Hải Phòng); dự án xây dựng đoạn tuyến nối đường 389B đến cầu Triều (kết nối với tỉnh Quảng Ninh); dự án xây dựng tuyến đường kết nối Quốc lộ 38 với đường huyện 31, tỉnh Hưng Yên.

1.3. Thực hiện các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch đầu tư công năm 2020, Nghị quyết số 84/NQ-CP ngày 29/5/2020 của Chính phủ về các nhiệm vụ, giải pháp tiếp tục tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công và bảo đảm trật tự an toàn xã hội trong bối cảnh đại dịch Covid-19; thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Hội nghị giao ban trực tuyến đôn đốc triển khai, đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công năm 2020 tại các Thông báo số 242/TB-VPCP ngày 18/7/2020, số 310/TB-VPCP ngày 27/8/2020 của Văn phòng Chính phủ và chỉ đạo, kết luận của Đoàn kiểm tra của Chính phủ về đôn đốc và giải ngân vốn đầu tư công năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao cho Sở Kế hoạch và Đầu tư trực tiếp hướng dẫn, đôn đốc các ngành, địa phương và chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân vốn đầu tư (có 04 văn bản)<sup>4</sup>, đồng thời, UBND tỉnh đã có văn bản số 3480/UBND-VP ngày 23/9/2020 chỉ đạo, đôn đốc các Sở, ngành, địa phương, chủ đầu tư giải ngân vốn đầu tư công năm 2020. Đầu tháng 11 năm 2020 Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã tổ chức họp đánh giá tình hình thực hiện và giải ngân vốn đầu tư, chỉ đạo điều chỉnh kế hoạch vốn theo nguyên tắc năm 2020 giải ngân hết 100% kế hoạch vốn giao, không kéo dài kế hoạch vốn năm 2020 sang năm 2021.

1.4. Các Sở, ngành, UBND các huyện, thành phố, thị xã đã tích cực hướng dẫn, kiểm tra đôn đốc chủ đầu tư, nhà thầu đẩy nhanh tiến độ thi công xây dựng công trình, giải ngân vốn đầu tư.

1.5. Trong tháng 7 năm 2020, UBND tỉnh đã rà soát và trình HĐND tỉnh quyết định phân bổ và điều chuyển nguồn vốn (72,8 tỷ đồng) của một số dự án chậm tiến độ, không có khả năng giải ngân hết trong năm 2020 sang các dự án có nhu cầu bổ sung vốn theo quy định. Đầu tháng 12 năm 2020, đã tiếp tục rà soát, lập phương án điều chuyển 110,9 tỷ đồng của một số dự án chậm giải ngân, dự án không có khả năng giải ngân hết kế hoạch vốn giao để bổ sung vốn thanh toán khối lượng hoàn thành cho một số dự án có đủ điều kiện giải ngân nhưng chưa bố trí đủ vốn.

1.6. Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh và một số chủ đầu tư, các cơ quan, đơn vị đã lập kế hoạch giải ngân năm 2020 và giải pháp cụ thể tháo gỡ khó

---

<sup>4</sup>. Các văn bản số 293/SKHĐT-THQH ngày 03/3/2020, số 1089/SKHĐT-THQH ngày 12/6/2020, số 1556/SKHĐT-THQH ngày 12/8/2020 và số 1735/SKHĐT-THQH ngày 07/9/2020.

khăn, vướng mắc trong bồi thường GPMB, đấu thầu..., đẩy nhanh tiến độ thi công công trình, dự án và giải ngân vốn đầu tư theo kế hoạch đã lập. Một số nhà thầu đã tập trung đẩy nhanh tiến độ thi công các công trình, đặc biệt là các công trình trọng điểm, dự án giao thông kết nối vùng.

## **2. Một số tồn tại, hạn chế chủ yếu và nguyên nhân**

### **2.1. Một số tồn tại, hạn chế:**

- Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư của một số dự án đạt còn thấp, chưa đạt yêu cầu đề ra theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại văn bản số 3480/UBND-VP ngày 23/9/2020. Cụ thể là đến hết tháng 9 năm 2020 phần đấu giải ngân hết kế hoạch vốn năm 2019 kéo dài sang năm 2020 và kế hoạch vốn năm 2020 đã giao từ đầu năm đối với các dự án đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng từ năm 2019 trở về trước; dự án chuyển tiếp phải giải ngân từ 80% trở lên; dự án khởi công mới đến hết tháng 10 năm 2020 phải giải ngân từ 70% trở lên.

- Vẫn còn một số dự án đã hoàn thành, dự án chuyển tiếp đã có khối lượng hoàn thành nhưng chủ đầu tư chậm làm thủ tục thanh toán, giải ngân vốn đầu tư, phải điều chuyển sang các dự án khác.

- Công tác bồi thường GPMB của một số dự án còn chậm và gặp nhiều khó khăn, chưa đảm bảo tiến độ thực hiện.

- Hoàn thiện thủ tục về đầu tư, xây dựng, đất đai của một số dự án còn chậm, như: Lập và trình phê duyệt quyết định chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư để giao kế hoạch vốn của một số dự án sử dụng vốn NSTW từ nguồn dự phòng chung và khoản điều chỉnh giảm dự án quan trọng quốc gia còn chậm; các thủ tục về lập thiết kế, dự toán, đấu thầu mất nhiều thời gian, đặc biệt là dự án sử dụng vốn ODA.

### **2.2. Nguyên nhân chủ yếu:**

- UBND các huyện, thành phố, thị xã và một số chủ đầu tư chưa lập kế hoạch cụ thể triển khai và giải ngân kế hoạch vốn năm 2020 theo chỉ đạo của UBND tỉnh và hướng dẫn của Sở Kế hoạch và Đầu tư. Một số chủ đầu tư chưa quyết liệt đôn đốc và phối hợp với nhà thầu lập hồ sơ thanh quyết toán hoặc nghiệm thu khối lượng hoàn thành, thực hiện giải ngân vốn đầu tư.

- Một số cơ quan, đơn vị chưa thực sự quyết liệt trong xử lý những khó khăn, vướng mắc đối với một số dự án; trách nhiệm của người đứng đầu chưa được đề cao, chưa rõ nét; năng lực chuyên môn của một số cán bộ quản lý dự án, tư vấn giám sát, nhà thầu... còn hạn chế, chưa đáp ứng được yêu cầu.

- Một số chủ đầu tư chưa tập trung đôn đốc các đơn vị tư vấn, đôn đốc nhà thầu triển khai thi công, lập quyết toán dự án hoàn thành. Một số chủ đầu tư triển khai thực hiện các thủ tục về đầu tư xây dựng, đấu thầu còn chậm.

- Công tác lập hồ sơ và thực hiện bồi thường GPMB của một số địa phương chưa quyết liệt thực hiện, trực tiếp ảnh hưởng rất lớn đến tiến độ đầu tư, nghiệm thu khối lượng hoàn thành, giải ngân vốn đầu tư.

- Một số dự án thuộc lĩnh vực tu bổ đê kè không có khối lượng do không được thi công trong mùa lũ theo quy định của pháp luật.

- Các thủ tục chuẩn bị đầu tư đối với dự án sử dụng vốn ODA mất rất nhiều thời gian, chủ yếu phụ thuộc vào thời gian thẩm định, thỏa thuận vay vốn, thống nhất đối với từng hoạt động và kế hoạch thực hiện dự án của Bộ, cơ quan trung ương và nhà tài trợ.

- Việc hoàn thiện các thủ tục về chuẩn bị đầu tư để phân bổ chi tiết vốn đầu tư hỗ trợ xây dựng nông thôn mới, Đề án Phát triển sản xuất nông nghiệp hàng hóa tập trung, nâng cao giá trị gia tăng và phát triển bền vững giai đoạn 2016-2020 còn chậm. Một số dự án khởi công mới bỏ sung trong 6 tháng cuối năm 2020 giải ngân vốn đầu tư đạt thấp.

- Do ảnh hưởng tiêu cực của dịch Covid-19, việc triển khai hoàn thiện các thủ tục đầu tư, thực hiện dự án gặp nhiều khó khăn, phải giãn tiến độ đầu tư trong thời gian dịch, dẫn đến khối lượng thực hiện đạt thấp.

- Một số sở, ngành, địa phương và đơn vị chưa thực sự quan tâm đến công tác lập báo cáo theo quy định của pháp luật về đầu tư công.

## **B. KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2021**

### **I. Định hướng đầu tư công năm 2021**

Định hướng đầu tư công năm 2021 phải phù hợp với định hướng chung của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025, kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách địa phương 5 năm 2021-2025, định hướng cơ cấu lại đầu tư công đến năm 2025 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021. Trong đó, năm 2021 định hướng đầu tư tập trung vào các nhiệm vụ sau:

1. Thực hiện theo đúng các quy định của nhà nước về quản lý và sử dụng vốn đầu tư công; chấp hành nghiêm các nguyên tắc, tiêu chí, thứ tự ưu tiên bố trí vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025. Nâng cao chất lượng công tác lập kế hoạch, bảo đảm phù hợp với khả năng thực hiện của dự án và giải ngân vốn đầu tư; tuân thủ các quy định của pháp luật về đầu tư công.

2. Nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công, đẩy nhanh tiến độ thực hiện của các dự án để phát huy hiệu quả đầu tư, đặc biệt là tập trung đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án trọng điểm theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ các cấp, dự án kết nối, có tác động liên vùng, có ý nghĩa thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội nhanh.

3. Thực hiện tốt công tác chuẩn bị đầu tư, bồi thường giải phóng mặt bằng của các dự án dự kiến khởi công mới trong giai đoạn 2021-2025.

## **II. Nhu cầu đầu tư và dự kiến nguyên tắc, tiêu chí phân bổ vốn ngân sách địa phương năm 2021**

### **1. Nhu cầu đầu tư vốn ngân sách địa phương năm 2021**



Trên cơ sở tổng hợp nhu cầu đầu tư 5 năm 2021-2025, nhu cầu vốn ngân sách địa phương nguồn ngân sách tỉnh giai đoạn 2021-2025 đầu tư cho 234 chương trình, dự án khoảng 26.445 tỷ đồng, cụ thể như sau:

1.1. Dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng từ năm 2020 trở về trước: Nhu cầu vốn thanh toán khối lượng hoàn thành cho 39 dự án là 285,4 tỷ đồng.

1.2. Dự án chuyển tiếp: Nhu cầu vốn đầu tư hoàn thành 33 dự án là 3.310,7 tỷ đồng.

1.3. Dự án khởi công mới: Nhu cầu vốn đầu tư khởi công mới 162 dự án là 22.849 tỷ đồng.

*Trong đó, nhu cầu vốn bố trí cho các công trình trọng điểm và các dự án thuộc các chương trình, đề án thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII trong giai đoạn 2021-2025 khoảng 1.600 tỷ đồng.*

## **2. Dự kiến nguyên tắc, tiêu chí phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2021**

2.1. Tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật có liên quan.

2.2. Phục vụ cho việc thực hiện các mục tiêu, định hướng phát triển và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025, Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 và dự kiến Kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025, các quy hoạch theo quy định của Luật Quy hoạch, bảo đảm mục tiêu phát triển bền vững, hài hòa giữa kinh tế và xã hội.

2.3. Phù hợp với khả năng cân đối vốn đầu tư nguồn ngân sách địa phương và đẩy mạnh cơ cấu lại đầu tư công theo hướng tập trung, khắc phục dàn trải, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư. Chỉ giao kế hoạch vốn cho các dự án đã đủ thủ tục đầu tư được cấp có thẩm quyền quyết định theo quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản pháp luật có liên quan.

Các dự án mới phải bảo đảm thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A không quá 06 năm, nhóm B không quá 04 năm, nhóm C không quá 03 năm.

2.4. Vốn phân bổ phải thực hiện theo đúng quy định tại Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025.

2.5. Tập trung ưu tiên bố trí vốn để thực hiện, đẩy nhanh tiến độ, sớm hoàn thành và phát huy hiệu quả các dự án trọng điểm, dự án kết nối, có tác động liên vùng, có ý nghĩa thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội nhanh.

2.6. Thứ tự ưu tiên phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2021 như sau:

- Trả nợ gốc vốn vay đến hạn phải trả (đối với các dự án tỉnh bảo lãnh vay vốn, ngay sau khi các đơn vị nộp vào ngân sách để trả nợ gốc vốn vay, thực hiện phân bổ cho các dự án đầu tư công).

- Chỉ phân bổ vốn để thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản phát sinh trước ngày 01/01/2015 (theo khoản 4 Điều 101 của Luật Đầu tư công).

- Phân bổ vốn cho dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa bố trí đủ vốn; vốn đối ứng dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài; vốn đầu tư của Nhà nước tham gia thực hiện dự án theo phương thức đối tác công tư; dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt; dự án dự kiến hoàn thành trong năm 2021.

- Phân bổ vốn để thực hiện nhiệm vụ quy hoạch.

- Phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư để lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư và lập, thẩm định, quyết định đầu tư chương trình, dự án.

- Sau khi đã bố trí đủ vốn theo thứ tự trên, nếu còn vốn mới phân bổ cho dự án khởi công mới; trong đó, tập trung ưu tiên bố trí vốn đầu tư các dự án trọng điểm, các chương trình, đề án theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ các cấp, đầu tư dự án giao thông kết nối vùng, kết nối liên tỉnh và liên huyện. Dành một phần vốn để giải phóng mặt bằng nhằm đẩy mạnh công tác đấu giá quyền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh.

### **III. Phương án phân bổ vốn ngân sách địa phương năm 2021**

Căn cứ văn bản số 6842/BKHĐT-TH ngày 16/10/2020 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc phân bổ kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2021, tổng vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2021 của tỉnh Hải Dương là 2.888 tỷ 70 triệu đồng, bao gồm: Chi đầu tư xây dựng cơ bản tập trung là 730 tỷ 70 triệu đồng; đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất là 2.000 tỷ đồng; đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết là 40 tỷ đồng; đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương là 118 tỷ đồng.

Dự kiến phương án phân bổ về các cấp ngân sách như sau:

#### **1. Vốn phân bổ về ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã**

Tổng vốn năm 2021 là 2.007 tỷ 106 triệu đồng, bao gồm:

1.1. Vốn chi đầu tư xây dựng cơ bản tập trung phân bổ về ngân sách cấp huyện là 326 tỷ 706 triệu đồng.

1.2. Vốn từ nguồn thu sử dụng đất phân bổ về ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã là 1.680 tỷ 400 triệu đồng.

#### **2. Vốn phân bổ về ngân sách cấp tỉnh**

Tổng vốn năm 2021 là 880 tỷ 964 triệu đồng, bao gồm: vốn chi đầu tư xây dựng cơ bản tập trung là 403 tỷ 364 triệu đồng; thu sử dụng đất là 319 tỷ 600

triệu đồng; thu xổ số kiến thiết là 40 tỷ đồng; đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương là 118 tỷ đồng. Dự kiến phân bổ chi tiết như sau:

2.1. Trả nợ vốn vay: 23 tỷ 600 triệu đồng.

2.2. Chuẩn bị đầu tư: 20 tỷ đồng.

2.3. Thực hiện đầu tư dự án là 719 tỷ 364 triệu đồng, bao gồm:

- 26 dự án đã hoàn thành từ năm 2020 trở về trước<sup>5</sup>: 159 tỷ 472 triệu đồng.

- 16 dự án chuyển tiếp dự kiến hoàn thành trong năm 2021<sup>6</sup>: 290 tỷ 833 triệu đồng.

- 10 dự án chuyển tiếp và 01 Đề án hoàn thành sau năm 2021<sup>7</sup>: 219 tỷ 59 triệu đồng.

- Vốn phân bổ chi tiết sau: 50 tỷ đồng (dự kiến phân bổ sau cho các dự án khởi công mới sau khi có đủ thủ tục theo quy định của Luật Đầu tư công và yêu cầu phải triển khai đầu tư trong năm 2021).

2.4. Đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương: 118 tỷ đồng

Dự kiến phân bổ cho 02 dự án: Tiểu dự án “Sửa chữa và nâng cao an toàn đập tỉnh Hải Dương” và dự án “Phát triển tổng hợp các đô thị động lực - thành phố Hải Dương, tỉnh Hải Dương”. Vốn phân bổ chi tiết được thực hiện ngay sau khi có phát sinh về vay vốn ODA trong năm 2021.

*(Chi tiết có Phụ lục biểu số 03 và số 04 kèm theo)*

#### **IV. Đánh giá chung về phương án phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương năm 2021 và kiến nghị, đề xuất**

##### **1. Ưu điểm**

1.1. Về cơ bản thực hiện phân bổ vốn theo đúng quy định của pháp luật về đầu tư công và nguyên tắc, tiêu chí phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021.

1.2. Đối với vốn ngân sách tỉnh đã tập trung bố trí vốn thanh toán khối lượng hoàn thành và đầu tư dự án chuyển tiếp có khả năng hoàn thành trong năm 2021, để sớm phát huy hiệu quả đầu tư, đặc biệt là dự án giao thông kết nối liên tỉnh có ý nghĩa lớn trong việc thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

1.3. Chưa bố trí vốn cho khởi công mới dự án trong năm 2021, do chưa đủ thủ tục đầu tư theo quy định của Luật đầu tư công.

##### **2. Hạn chế**

---

<sup>5</sup>- Tổng nhu cầu vốn thanh toán khối lượng hoàn thành cho 26 dự án dự kiến bố trí đủ vốn trong kế hoạch 5 năm 2021-2025 là 251 tỷ 952 triệu đồng, vốn năm 2021 phân bổ đạt 63,3%.

<sup>6</sup>- Tổng nhu cầu vốn để hoàn thành 16 dự án dự kiến bố trí đủ vốn trong kế hoạch 5 năm 2021-2025 là 431 tỷ 352 triệu đồng, vốn năm 2021 phân bổ đạt 67,4%.

<sup>7</sup>- Tổng nhu cầu vốn để hoàn thành 10 dự án dự kiến bố trí đủ vốn trong kế hoạch 5 năm 2021-2025 là 421 tỷ 601 triệu đồng, vốn năm 2021 phân bổ đạt 40,1%; 01 Đề án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2025 khoảng 1.050 tỷ đồng.

2.1. Phương án phân bổ vốn ngân sách địa phương nguồn ngân sách tỉnh năm 2021 cho các dự án hoàn thành và dự án chuyển tiếp rất hạn hẹp, kế hoạch vốn năm 2021 phân bổ cho các dự án chỉ bằng 14,1% so với tổng vốn 5 năm 2021-2025 dự kiến; chưa cân đối được đủ vốn để thanh toán khối lượng hoàn thành cho một số dự án đã hoàn thành từ năm 2020 trở về trước.

2.2. Kế hoạch vốn ngân sách tỉnh năm 2021 chỉ bằng 91,5% so với kế hoạch năm 2020 (không gồm vốn đầu tư từ nguồn bội chi ngân sách địa phương), trong khi năm 2021 là năm đầu nhiệm kỳ thực hiện kế hoạch đầu tư công 5 năm 2021-2025, thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII, có rất nhiều nhiệm vụ cần được bố trí vốn.

### **3. Một số kiến nghị, đề xuất với HĐND tỉnh**

Hiện nay chưa có quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025 và hằng năm trong giai đoạn 2021-2025, đề nghị phương án phân bổ nguồn thu tiền sử dụng đất năm 2021 như sau:

- Đối với các địa phương không có cơ chế đặc thù về tài chính giai đoạn 2021-2025, điều tiết thu tiền sử dụng đất dự án về ngân sách tỉnh là 70%, ngân sách cấp huyện là 30%; đất khác (không thuộc đất dự án), điều tiết về ngân sách tỉnh là 10% và ngân sách cấp huyện, cấp xã là 90%.

- Đối với các địa phương có cơ chế đặc thù về tài chính giai đoạn 2021-2025: Thực hiện điều tiết về các cấp ngân sách theo các Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định hiện hành.

### **V. Những nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm thực hiện kế hoạch năm 2021**

Để kế hoạch đầu tư công năm 2021 hoàn thành theo kế hoạch đã đề ra, yêu cầu các cấp, các ngành và đơn vị liên quan thực hiện tốt những nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu sau:

1. Tổ chức triển khai thực hiện tốt Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019. Trong đó, đặc biệt lưu ý:

1.1. Các khâu chuẩn bị đầu tư cần chú trọng việc lập báo cáo đề xuất và trình phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt quyết định đầu tư, khắc phục ngay tình trạng chuẩn bị sơ sài gây lãng phí, kém hiệu quả, không có khả năng cân đối và bố trí các nguồn vốn đầu tư công.

1.2. Tăng cường rà soát để đảm bảo các chương trình, dự án bố trí kế hoạch đầu tư công năm 2021 phải có đầy đủ thủ tục đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công.

1.3. Chỉ bố trí vốn kế hoạch đầu tư công để thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản phát sinh trước ngày 01 tháng 01 năm 2015 (theo quy định tại khoản 4 Điều 101 của Luật Đầu tư công).

1.4. Vốn phân bổ cho từng dự án cụ thể phải thực hiện theo thứ tự ưu tiên quy định của pháp luật về đầu tư công và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh

Quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025.

1.5. Thời gian thực hiện và giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm đến ngày 31 tháng 01 năm sau. Trường hợp bất khả kháng, Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định đối với vốn ngân sách địa phương cho phép kéo dài thời gian thực hiện nhưng không quá 31 tháng 12 năm sau (theo quy định tại khoản 2 Điều 68 của Luật Đầu tư công).

1.6. Các chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, các dự án mới phải bảo đảm thời gian bố trí vốn thực hiện dự án nhóm A không quá 06 năm, nhóm B không quá 04 năm, nhóm C không quá 03 năm. Trường hợp không đáp ứng thời hạn trên, Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương (theo quy định tại khoản 2 Điều 58 của Luật Đầu tư công).

2. Tăng cường phối hợp chặt chẽ giữa các cấp, các ngành trong việc rà soát, lập kế hoạch đầu tư vốn ngân sách địa phương 5 năm 2021-2025 và tổ chức thực hiện có hiệu quả kế hoạch đầu tư công năm 2021, trong đó tập trung đầu tư hoàn thành các công trình chuyển tiếp và triển khai đầu tư các công trình trọng điểm theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ các cấp.

3. Các Sở, ngành, UBND cấp huyện và các chủ đầu tư khẩn trương triển khai thực hiện và chỉ đạo các đơn vị trực thuộc tập trung thực hiện đầu tư dự án, giải ngân kế hoạch vốn năm 2021 theo quy định của pháp luật và chỉ đạo của Chính phủ, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch đầu tư công năm 2021. Trong đó tập trung thực hiện:

3.1. Ngay từ đầu năm 2021, tập trung hướng dẫn, đôn đốc các chủ đầu tư hoàn thiện các thủ tục đầu tư, lựa chọn nhà thầu và thực hiện dự án theo tiến độ đầu tư đã được phê duyệt, đặc biệt là các dự án trọng điểm, dự án lớn của tỉnh và dự án hạ tầng giao thông kết nối liên tỉnh.

3.2. Đối với dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng từ năm 2020 trở về trước: Yêu cầu chủ đầu tư khẩn trương nghiệm thu quyết toán A-B, hoàn tất thủ tục trình phê duyệt quyết toán vốn đầu tư; đối với dự án được giao vốn năm 2021 phải thực hiện thanh toán, giải ngân hết kế hoạch vốn xong trước tháng 6 năm 2021.

3.3. Đối với dự án chuyển tiếp: Chủ đầu tư khẩn trương hoàn thiện các thủ tục lựa chọn nhà thầu (nếu có), tổ chức thi công ngay sau khi được giao vốn và sớm nghiệm thu khối lượng hoàn thành, lập hồ sơ thanh toán, giải ngân hết kế hoạch vốn giao trong năm 2021 và bảo đảm dự án không phát sinh tăng nợ khối lượng XD CB.

3.4. Đối với dự án khởi công mới (nếu có): Chủ đầu tư tập trung triển khai hoàn thiện các thủ tục đầu tư, lựa chọn nhà thầu ngay sau khi có quyết định giao vốn và khởi công dự án trong quý II năm 2021. Trong quá trình thực hiện đầu tư,

phải sớm nghiệm thu khối lượng hoàn thành, giải ngân hết kế hoạch vốn giao trong năm 2021 và theo nguyên tắc khối lượng thực hiện trong năm không vượt kế hoạch vốn giao.

4. Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã: Tập trung triển khai thực hiện và chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp xã phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021 theo đúng quy định của pháp luật và Nghị quyết của HĐND tỉnh, trong đó phải bố trí kinh phí (từ tiền sử dụng đất của cấp huyện, cấp xã) để thực hiện công tác đấu giá quyền sử dụng đất trên địa bàn và lập quy hoạch sử dụng đất cấp huyện giai đoạn 2021-2030; tổ chức đầu tư các dự án theo đúng quy định của pháp luật về đầu tư công, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp.

Tiếp tục quan tâm chỉ đạo, kiểm tra đôn đốc và giám sát công tác lập hồ sơ, thực hiện bồi thường giải phóng mặt bằng; công tác quản lý, giám sát đầu tư.

6. Chủ động và kịp thời báo cáo cấp có thẩm quyền giải quyết các khó khăn, vướng mắc trong triển khai kế hoạch đầu tư công, thực hiện dự án. Chủ động điều chỉnh hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền điều chỉnh kế hoạch đầu tư công để thúc đẩy giải ngân, nâng cao hiệu quả đầu tư.

7. Căn cứ kế hoạch vốn năm 2021 được giao, trong tháng 01 năm 2021 các chủ đầu tư lập tiến độ thực hiện, kế hoạch giải ngân và cam kết giải ngân vốn năm 2021 theo kế hoạch đã lập của từng dự án, gửi về Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính (đối với vốn ngân sách cấp tỉnh và vốn ngân sách trung ương), gửi về UBND cấp huyện (đối với vốn ngân sách cấp huyện, cấp xã) để theo dõi thực hiện. Kết quả giải ngân của từng dự án là căn cứ chủ yếu để đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ năm 2021. **Trường hợp không hoàn thành kế hoạch giải ngân theo tiến độ đề ra (trừ lý do khách quan, bất khả kháng), kiểm điểm trách nhiệm tập thể, người đứng đầu, cá nhân có liên quan; nếu năm 2021 giải ngân không đạt 100% kế hoạch vốn thanh toán, thì không xét thi đua hoàn thành tốt nhiệm vụ cho người đứng đầu, chủ đầu tư dự án và các cá nhân có liên quan năm 2021.**

8. Tiếp tục mở rộng các hình thức đầu tư, tạo môi trường kinh doanh thuận lợi, thông thoáng. Huy động tối đa và sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn cho đầu tư phát triển; tạo đột phá thu hút vốn đầu tư theo hình thức đối tác công tư. Đẩy mạnh xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội thiết yếu và đồng bộ, hiện đại; tập trung đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án trọng điểm, dự án kết nối vùng..., góp phần phục vụ thực hiện thắng lợi các mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021. Đẩy mạnh thực hiện chủ trương xã hội hóa đối với các dịch vụ công, đặc biệt trong lĩnh vực y tế, chăm sóc sức khỏe nhân dân, văn hóa, thể thao, các dự án cơ sở hạ tầng phục vụ sản xuất và sinh hoạt của nhân dân...

Tập trung triển khai lập và hoàn thành quy hoạch tỉnh Hải Dương thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 theo Luật Quy hoạch để làm căn cứ xây dựng các chương trình và kế hoạch đầu tư dài hạn.

9. Tăng cường quản lý đầu tư từ nguồn NSNN, khắc phục tình trạng bố trí vốn phân tán, dàn trải. Nâng cao chất lượng công tác đấu thầu, lựa chọn nhà thầu có đầy đủ năng lực thực hiện dự án bảo đảm chất lượng công trình và theo đúng tiến độ quy định. Khắc phục triệt để sự chậm trễ, tháo gỡ khó khăn trong giao và giải ngân vốn đầu tư công; xử lý nghiêm các tổ chức, người đứng đầu và cá nhân liên quan gây chậm trễ trong việc giao và giải ngân vốn đầu tư công.

10. Tiếp tục quản lý và khai thác tốt các nguồn thu. Đẩy nhanh việc tính tiền sử dụng đất của các dự án khu đô thị, khu dân cư đã lựa chọn xong nhà đầu tư và xử lý đất dôi dư, xen kẹt, đấu giá quyền sử dụng đất để có nguồn vốn hoàn thành kế hoạch năm 2021. Phấn đấu tăng thu ngân sách để bổ sung cho chi đầu tư phát triển.

11. Công khai, minh bạch thông tin và tăng cường công tác giám sát, thanh tra, kiểm tra, chống tham nhũng, thất thoát, lãng phí và xử lý nghiêm các vi phạm trong đầu tư công. Đề cao vai trò tham gia giám sát của cộng đồng dân cư trong các vùng ảnh hưởng của dự án.

12. Chú trọng công tác theo dõi, đánh giá thực hiện kế hoạch đầu tư công. Thực hiện nghiêm chế độ báo cáo định kỳ hoặc đột xuất về đầu tư công theo quy định của pháp luật; chú trọng nâng cao chất lượng thông tin, báo cáo, phải đánh giá đầy đủ kết quả thực hiện, những tồn tại, hạn chế và kịp thời đề xuất, kiến nghị cấp có thẩm quyền giải quyết các khó khăn, vướng mắc.

Trên đây là tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2020 và dự kiến kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương năm 2021, UBND tỉnh trân trọng báo cáo và đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực Tỉnh uỷ (để b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh  
và đại biểu dự kỳ họp thứ 15  
HĐND tỉnh khóa XVI;
- Văn phòng HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT (30b).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Dương Thái**